



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
423/03.07.2018

Bucuresti
Bp 206
31.05.2018

AVIZ
**referitor la propunerea legislativă pentru completarea
și modificarea Legii nr.250/2015 privind declararea
zilei de 28 noiembrie Ziua Bucovinei**

Analizând propunerea legislativă pentru completarea și modificarea Legii nr.250/2015 privind declararea zilei de 28 noiembrie Ziua Bucovinei (b206/25.04.2018), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/2065/02.05.2018 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D433/03.05.2018

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,
Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect modificarea și completarea Legii nr.250/2015 privind declararea zilei de 28 noiembrie Ziua Bucovinei.

Propunerea legislativă se înscrie în categoria legilor ordinare, prima Cameră sesizată fiind Senatul, în conformitate cu prevederile art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată.

2. Întrucât măsurile preconizate la articolul unic pct.2, referitor la norma propusă pentru art.2, determină anumite implicații asupra bugetelor locale prin organizarea de manifestări prilejuite de sărbătorirea respectivei zile sunt incidente prevederile art.14 alin.(5) din Legea nr.273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora *„După aprobarea bugetelor locale pot fi aprobate acte normative cu implicații asupra acestora, dar numai cu precizarea surselor de acoperire a diminuării veniturilor sau a majorării cheltuielilor bugetare aferente exercițiului bugetar pentru care s-au aprobat bugetele locale respective”*.

3. La articolul unic pct.1, textul propus pentru art.1 alin.(2) este susceptibil de critici de neconstituționalitate pe motiv de discriminare între salariații bugetari și cei nebugetari.

Totodată, având în vedere că zilele de sărbătoare legală în care nu se lucrează sunt prevăzute la art.139 alin.(1) din Legea nr.53/2003 - Codul muncii, republicată, cu modificările și completările ulterioare, intervenția preconizată trebuie să se raporteze la acest act normativ.

În acest fel, se înlătură și posibila discriminare amintită anterior, dispozițiile art.139 alin.(1) din Codul muncii nedistingând între cele două categorii de salariați.

4. La pct.2, semnalăm că textul propus pentru art.2 alin.(1) teza a doua încalcă principiul constituțional al autonomiei locale, consacrat de art.120 alin.(1) din Constituția României, potrivit căruia: *„Administrația publică din unitățile administrativ-teritoriale se întemeiază pe principiile descentralizării, autonomiei locale și deconcentrării serviciilor publice”*.

Într-adevăr, Legea nr.215/2001 a administrației publice locale, republicată, cu modificările și completările ulterioare, reglementează regimul general al autonomiei locale, definită în art.3 alin.(1) în mod asemănător Cartei europene ca *„dreptul și capacitatea efectivă a autorităților administrației publice locale de a soluționa și de a gestiona, în numele și în interesul colectivităților locale pe care le reprezintă, treburile publice, în condițiile legii”*. Totodată, art.4 alin.(1) din același act normativ prevede că *„Autonomia locală privește organizarea, funcționarea, competențele și atribuțiile, precum și gestionarea resurselor care, potrivit legii, aparțin comunei, orașului, municipiului sau județului, după caz.”*

Conținutul acestui drept cuprinde cele două valențe ale autonomiei - **autonomia administrativă și autonomia financiară** - și privește organizarea, funcționarea, competențele și atribuțiile, precum și gestionarea resurselor care, potrivit legii, aparțin comunei, orașului, municipiului sau județului [art.4 alin.(1) și (2)].

La **textul propus pentru alin.(2)**, semnalăm că aceasta, prin referirea imperativă la asigurarea fondurilor necesare organizării evenimentelor respective de la bugetele locale, încalcă, de asemenea, principiul constituțional al autonomiei locale, reluat în Legea nr.215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

potrivit căreia *autoritățile administrației publice locale au dreptul de a dispune de resursele financiare proprii* (art.10).

Față de cele arătate, propunem eliminarea celor două texte în discuție, cu atât mai mult cu cât, *de lege lata*, art.2 din Legea nr.250/2015 conține dispoziții **permissive** privind atât organizarea de manifestări ocazionate de celebrarea zilei Bucovinei (la modul general, nu doar pentru anul 2018), cât și sursele de finanțare a acestora.

5. Urmare a celor de mai sus, recomandăm ca propunerea legislativă să îmbrace forma completării Legii nr.53/2003 - Codul muncii, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu următoarea redactare:

„Lege pentru completarea art.139 alin.(1) din Legea nr.53/2003 - Codul muncii

Parlamentul României adoptă prezenta lege:

Art.I. - La alineatul (1) al articolului 139 din Legea nr.53/2003 - Codul muncii, republicată în Monitorul Oficial al României, partea I, nr.345 din 18 mai 2011, cu modificările și completările ulterioare, după liniuța a 8-a, se introduce o nouă liniuță, liniuța a 9-a, cu următorul cuprins:

«- 28 noiembrie - Ziua Bucovinei;».

Art.II. - Dispozițiile art.139 alin.(1) liniuța a 9-a din Legea nr.53/2003 - Codul muncii, republicată, cu modificările și completările ulterioare, astfel cum a fost completată prin prezenta lege, sunt aplicabile pentru anul 2018”.


dr. Dragos ILESCU

București

Nr. 519/30.05.2018

Lege privind declararea zilei de 28 noiembrie Ziua Bucovinei

1 promulgată prin D. nr. 784/2015 M. Of. nr. 808/30 oct. 2015

Decret pentru promulgarea Legii privind declararea zilei de 28 noiembrie Ziua Bucovinei

519